



*Sprawozdanie z działalności  
Straży Miejskiej w Jeleniej Górze  
Rok 2013*

*Jelenia Góra styczeń 2014r*

## Wprowadzenie

W 2013r Straż Miejska w Jeleniej Górze kontynuowała realizację zadań przekazanych nam przez Prezydenta Miasta w 2012 r. Obejmowały one ściganie wykroczeń ujawnionych przez urządzenia rejestrujące prędkość w miejscach zidentyfikowanych jako niebezpieczne dla użytkowników, przejazd na sygnalizatorze czerwonego światła na skrzyżowaniu przy ul Sobieskiego w Jeleniej Górze oraz prowadzenie spraw związanych z przewłaszczeniem i utylizacją samochodów holowanych w trybie art 130a p. r. d. Należy także zwrócić uwagę na efektywne wykorzystywanie monitoringu miejskiego w procesie zarządzania standardami bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście. W roku 2014 należy spodziewać się zmian w strukturze realizowanych czynności i rejestrowanych wykroczeń. Rządowy projekt zmian w przepisach prawa o ruchu drogowym i innych ustaw z zakresu prawa wykroczeń przewiduje obciążenie zadaniami w zakresie kontroli prędkości wyłącznie służb Inspekcji Transportu Drogowego w zakresie działań objętych urządzeniami stacjonarnymi oraz Policji w zakresie wykroczeń ujawnionych za pomocą fotoradarów przenośnych. Ekstrapolując skutki powyższych regulacji, należy wymienić zarówno pozytywne jak i negatywne konsekwencje proponowanych rozwiązań systemowych. Do pozytywnych niewątpliwie należy zaliczyć odejście funkcjonariuszy od pracy za biurkiem i wzmocnienie służb patrolowych. Natomiast aspektem negatywnym, będą zmniejszone przychody z tytułu nakładanych kar grzywny. Przychody z tego tytułu kierowane były na finansowanie wydatków z zakresu inżynierii ruchu drogowego w mieście tj. oświetlenie przejść dla pieszych, budowę barierek, oznakowanie dróg itp. Powyższe wydatki, będą musiały być finansowane z innych źródeł, natomiast dochody z tytułu nakładanych kar na kierowców dopuszczających się przekroczenia dopuszczalnej prędkości jazdy spowodują wzrost dochodów budżetu państwa. Z obserwacji własnych wynika, że zwiększony zakres uprawnień Policji w kontekście przejęcia zadań odnoszących się do kontroli prędkości jazdy przy wykorzystaniu przenośnych mierników może spowodować zwiększenie zaangażowania tej służby do prac administracyjno biurowych.

Rok 2014 będzie okresem wymagającym zwiększonego wysiłku funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Jeleniej Górze dotyczących działań koncentrujących się w uzdrowiskowych i turystycznych rejonach miasta. Zwiększoną liczbą działań objęta zostanie także młodzież szkolna w zakresie prowadzonej prewencji. Należy także oczekiwać, że w związku z wprowadzonymi w życie zmianami systemowymi w zakresie realizacji obowiązków porządkowych a także przekazaniu gminom zadań związanych z gospodarowaniem odpadami obecny rok poświęcony zostanie na doskonaleniu współpracy systemowej instytucji sprawujących nadzór i kontrolę nad usuwaniem odpadów komunalnych w mieście.

# Ewidencja wyników działań Straży Miejskiej w Jeleniej Górze w 2013 roku

## 1. Wyniki działań Straży Miejskiej w Jeleniej Górze

W 2013 r do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze wpłynęło realizacji **6002** interwencje od mieszkańców i instytucji zlokalizowanych na terenie miasta (tj. o 6,96% mniej niż w analogicznym okresie roku 2012) W ubiegłym roku Straż Miejska w Jeleniej Górze wystawiła ogółem **6264** służb( tj. o 5,03 mniej niż w 2012r), **2966** patroli (tj o 17,4%mniej niż w 2012 r) oraz oddelegowała do pełnienia wspólnych służb z Policją **420** osób (tj. o 35,2% mniej niż w 2012r). Dokładne zestawienie zaangażowania osobowego z uwzględnieniem poszczególnych miesięcy 2013r zawiera tabela nr 1

**Tabela nr.1 Zestawienie ilości służb Straży Miejskiej w Jeleniej Górze w 2013r.**  
Zestawienie Zbiorcze służb i współpracy z Policją  
2013 rok

Miesiąc	il. osób	il. patroli	Patrole z Policją	Interwencje przyjęte od Policji	Interwencje przekazane do Policji
styczeń	637	274	32	68	2
luty	548	248	23	82	3
marzec	525	245	31	76	1
kwiecień	557	247	31	109	5
maj	478	242	51	81	6
czerwiec	511	260	36	98	4
lipiec	485	237	34	152	12
sierpień	436	210	36	98	10
wrzesień	536	242	35	99	6
październik	537	275	30	80	2
listopad	507	246	50	71	3
grudzień	506	240	31	84	4
Suma:	6264	2966	420	1098	58

**Źródło:** Baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze (dziennie raporty i plany pracy)

Należy zwrócić uwagę na ilość spraw realizowanych przez patrole straży miejskiej, które są przekazywane do straży przez Policję. Ich ilość tj. 1098 świadczy o aktywnej współpracy obu instytucji.

Procentowe spadki zarejestrowane w dynamice prezentowanych wielkości statystycznych wynikają ze spadku zatrudnienia w Straży Miejskiej w Jeleniej Górze w porównywanym latach 2012/2013 (obecnie Straż Miejska w Jeleniej Górze ma 7 wakatów)

W stosunku do **455** nieprawidłowo zaparkowanych pojazdów zastosowano urządzenie blokujące. W porównaniu do 2012r odnotowany został spadek stosowania blokad o **44,4%** co jest przede wszystkim wynikiem sprawnego działania monitoringu wizyjnego miasta i skutecznych interwencji patroli na sygnały operatorów kamer. W ubiegłym roku zlecono na podstawie art.130a kodeksu drogowego holowanie **85** nieprawidłowo zaparkowanych pojazdów stwarzających zagrożenie w bezpieczeństwie ruchu drogowego bądź parkujących na miejscu dla inwalidy (dane odnoszą się do zleceń wydawanych przez Policję i Straż Miejską). Spośród holowanych pojazdów najwięcej interwencji przeprowadzono wobec samochodów o tonażu do 3,5 t, zarejestrowano **5** odstępień (tj. ustały okoliczności holowania pojazdu gdyż kierowca przyszedł do samochodu przed przyjazdem holownika), ponadto holowano **1** pojazd o ciężarze powyżej 3,5 t, 1 motorower i **1** motocykl. W trakcie prowadzonych działań odnaleziono także **1** poszukiwany przez Policję pojazd (tj. o **1** przypadek mniej niż w 2012r). W niewielkim stopniu zmalała ilość osób doprowadzonych do PDOZ lub miejsca zamieszkania. W omawianym okresie doprowadzono **203** nietrzeźwych (spadek o **4,25** w porównaniu do 2012r). Funkcjonariusze Straży Miejskiej w trakcie pełnionej służby ujawnili **8** przestępstw ( tj. wzrost o **14,3%** w porównaniu do 2012r.). Ujęto także **8** osób poszukiwanych przez Policję ( tj. spadek o **81,82%** w porównaniu do 2012r) w tym **4** sprawców przestępstw ( tj spadek o **60%** w porównaniu do 2012r. ). Dane powyższe dowodzą dużej skuteczności monitoringu wizyjnego miasta. Należy także uwzględnić, że w opisywanym 2013r funkcjonariusze Straży Miejskiej dokonali **215** zabezpieczeń miejsc przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem ( tj. o **40,52%** więcej tego typu zdarzeń niż w 2012r.). Z reguły zabezpieczenia dotyczyły ubytków w jezdni, zagrożeń spowodowanych ubiegłoroczną powodzią (ul. Wrocławska), niebezpieczeństwa z powodu uszkodzeń zabezpieczonych wejść do pustostanów, uszkodzenia infrastruktury drogowej itp. Tabela nr 2 zawiera ewidencję wyżej prezentowanej aktywności w Straży Miejskiej w Jeleniej Górze w 2013r.

**Tabela nr.2** Ewidencja wyników działań Straży Miejskiej w 2013r. (rejstry)

Lp.	DZIAŁALNOŚĆ	ILOŚĆ
1.	Pojazdy unieruchomione przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół	455
2.	Pojazdy usunięte z drogi w tym:	26
	- pojazdy usunięte na podstawie art. 50a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. Z 2003 r. Nr 58, poz.515, z późn.zm.)	2
	- pojazdy usunięte na podstawie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym	24

3.	Pojazdy odnalezione	1
4	Osoby doprowadzone do izby wytrzeźwień, miejsca zamieszkania,	203
5	Ujawnione przestępstwa	8
6	Osoby ujęte i przekazane Policji	8
	- w tym ujętych sprawców przestępstw	4
7	Zabezpieczone miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem	215
8	Chronione obiekty komunalne i urządzenia użyteczności publicznej	0
9	Konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych na potrzeby gminy	0

**Źródło:** baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze 2013r.(rejstry ewidencji wyników)

## 2. Ewidencja wykroczeń zarejestrowanych w 2013r

W 2013r. Straż Miejska kontynuowała doskonalenie współpracy z operatorami monitoringu miejskiego. Dyżurny zmiany w roku ubiegłym zwiększył możliwości obserwowania zagrożeń w mieście. Monitoring wizyjny został rozbudowany o dodatkowe **63** punkty, w których zostały rozmieszczone kamery. Obecny system posiada **142** kamery z których **33** są zaprogramowane na sekwencje śledzenia toru obserwacji, **13** pozostaje nieruchomości skierowanych na monitorowany obiekt. Monitoring posiada **5** punktów obsługi zlokalizowanych w Straży Miejskiej w Jeleniej Górze, Komendzie Miejskiej Policji, Komisariacie II Policji w Cieplicach, Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz w Straży Granicznej. Tabela nr. 3 zawiera zestawienie interwencji podejmowanych przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Jeleniej Górze inicjowanych z monitoringu wizyjnego miasta w roku 2013 uwzględniające poszczególne miesiące roku.

**Tabela nr.3** Zestawienie interwencji przeprowadzanych na podstawie monitoringu miejskiego miasta w 2013r uwzględniające poszczególne miesiące roku.

Lp.	miesiąc	Liczba int. związana z monitoringiem
1.	styczeń	165

2.	luty	147
3.	marzec	210
4.	kwiecień	346
5.	maj	192
6.	czerwiec	123
7.	lipiec	176
8.	sierpień	127
9.	wrzesień	119
10.	październik	153
11.	Listopad	176
12.	Grudzień	154
Σ	<b>Suma:</b>	<b>1935</b>

**Źródło:** baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze 2013r. (dzienne raporty interwencji).

Ogólna liczba interwencji tj. **1935** świadczy o powszechnym wykorzystaniu informacji otrzymywanych z systemu. Jednakże ilość zarejestrowanych interwencji w porównaniu do roku 2012 spadła o **14,8%**. Spadek ilości podejmowanych interwencji w wyniku informacji otrzymywanych z monitoringu wizyjnego miasta jest korzystny. Należy także zaznaczyć, że z powodu rozbudowy systemu w drugiej połowie roku nie działał on na swoich optymalnych parametrach.

Duża skuteczność interwencji, podobnie jak w roku ubiegłym koncentruje się w sytuacjach zakłócania spokoju i porządku publicznego, dewastacji mienia komunalnego (np. przyklejanie ogłoszeń na wiatach przystankowych i latarniach), spożywaniu alkoholu w miejscach gdzie jest to zabronione oraz w sytuacjach zagrożeń życia lub zdrowia osób potrzebujących pomocy. Przykładowo: osoba śpiąca na ławce przy ujemnej temperaturze otoczenia, osoba pijana, zataczająca się stwarzająca zagrożenie w ruchu kołowym na ul. Cieplickiej. Należy zwrócić uwagę, że duża ilość interwencji inicjowanych z monitoringu realizowana była w miesiącu kwietniu tj. **346**. Ocieplenie i brak opadów sprzyjał bowiem spędzaniu czasu na świeżym powietrzu a co za tym idzie część osób dopuszczała się łamania przepisów prawa.

Tabela nr.4 zawiera zestawienie wykroczeń ujawnionych i procedowanych przez Straż Miejską w Jeleniej Górze. Podobnie jak w roku ubiegłym największą liczbę wykroczeń stanowią pozycje związane z działaniem automatycznych rejestratorów wykroczeń tj. fotoradaru i rejestratora przejazdu na czerwonym świetle. Należy w powyższym przypadku zwrócić uwagę, że Rząd pracuje nad projektem zmian, który przewiduje, że straże miejskie i gminne nie będą miały uprawnień do posługiwania się tego typu rejestratorami, natomiast dotychczasowe zadania w powyższej materii zostaną przekazane Inspekcji Transportu Drogowego i Policji Państwowej. Należy więc spodziewać się zmiany struktury wykroczeń i spadku wpływów w pozycjach, które przedstawiają pozycje opisujące tego typu działalność.

### **Pomiar prędkości: (Opis)**

Straż Miejska w Jeleniej Górze upoważniona jest do dokonywania pomiarów prędkości jazdy w miejscach uzgodnionych z Policją, oraz oznakowanych przez MZDiM znakiem D-51 z tabliczką T-21. Podobnie jak w roku ubiegłym pomiar dotyczył 34 miejsc tj. na ulicach: Sudeckiej (2 punkty pomiaru), Wojska Polskiego, Wolności (8 punktów pomiaru), Karola Miarki, Korczaka, Matejki, Morcinka, Wrocławska, Mickiewicza, Goduszyńska, W. Pola, Zgorzelecka, Grunwaldzka, Spółdzielcza, Ogińskiego, Cieplicka, Lubańska, Trasa Czeska, Sobieszowska, Podwale, Romera (2 punkty pomiarowe), Cieplicka, B. Czecha, Krośnieńska, Sobieskiego.

Każdorazowo co miesiąc uzgadniany jest z Komendą Miejską Policji szczegółowy harmonogram pracy rejestratora w terenie. Uzgodnienie realizowane jest w formie pisemnego grafiku miejsc i dat w których dokonywany będzie pomiar.

### **Czerwone światło: (Opis procedur)**

Straż Miejska nie dysponuje urządzeniem rejestrującym wykroczenia przejazdu na czerwonym świetle na skrzyżowaniu przy ul. Sobieskiego. Do Straży Miejskiej przekazywany jest raport w formie plików HTML i JPEG wzbogacony o dane lokalizacyjne i czasowe zarejestrowanego przez system zdarzenia, oprogramowanie dokonuje także automatycznego odczytu numeru rejestracyjnego pojazdu w związku z czym wszystkie zarejestrowane dane przypisywane są do konkretnego zdarzenia. Rejestracja wykroczenia następuje po upływie 0,2 sek. od czasu włączenia się czerwonego światła i polega na zrobieniu zdjęcia na linii zatrzymania, zrobieniu powtórnego zdjęcia po wjeździe na skrzyżowanie za linią światła i rejestracji krótkiego filmu dokumentującego przejazd. Pliki powyższe otrzymywane na pocztę internetową stanowią w istocie zawiadomienie o popełnieniu wykroczenia i jednocześnie zawierają niezbędną dokumentację umożliwiającą prowadzenie procedowania.

Reasumując, wykroczenia przeciwko i porządkowi w komunikacji zajmują dominującą pozycję w strukturze uwidocznionej w tabeli nr.4 . Cechą charakterystyczną funkcjonowania automatów rejestrujących jest ich duża skuteczność dowodowa co wpływa na wzrost represyjności wyrażonej w liczbie i kwotach nałożonych kar.

**Tabela nr 4** Wykroczenia ewidencjonowane w 2013 roku według kryterium rodzaju i zastosowanych środków oddziaływania na sprawców.

Lp.	Rodzaj wykroczeń zawarty w :	Środki oddziaływania wychowawczego (art. 41 k. w. )	Mandat		Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	Razem
			Ilość	Kwota			
1.	Ustawie - Kodeks wykroczeń	3832	6945	1688530	814	11	11602
	a) wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi	630	48	7760	0	0	678

	publicznemu						
	b) wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	2	4	2000	2	0	8
	c) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	297	21	2120	5	9	332
	d) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji w tym:	2641	6804	1667660	804	1	10250
	- ujawnione przez urzędników rejestrujące	306	6224	1595030	786	0	7316
	- pozostałe wykroczenia	2335	580	72630	18	1	2934
	e) wykroczenia przeciwko osobie	1	0	0	2	0	3
	f) wykroczenia przeciwko zdrowiu	1	0	0	0	1	2
	g) wykroczenia przeciwko mieniu	2	0	0	0	0	2
	h) wykroczenia przeciwko interesom konsumentów	0	0	0	0	0	0
	i) wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej	32	30	3200	1	0	63
	j) wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznym	225	38	5790	0	0	263
	k) szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe	1	0	0	0	0	1
2	Przepisy wprowadzające Kodeks pracy	0	0	0	0	0	0
3	Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	757	193	16740	9	0	959
4	Ustawa o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	38	9	680	1	0	48
5	Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	791	12	1950	3	6	812
6	Ustawa o ochronie zwierząt	0	0	0	0	0	0
7	Ustawa o odpadach	37	1	100	0	0	38
8	Ustawie – Prawo ochrony środowiska	2	0	0	0	0	2
9	Ustawa Prawo o miarach	4	1	100	0	0	5
10	Ustawie – Prawo wodne	0	0	0	0	0	0
11	Ustawie o publicznym transporcie drogowym	0	0	0	0	0	0
12	Ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami	0	0	0	0	0	0
13	Ustawa o ochronie zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt	6	8	1340	2	0	16
14	Ustawa o ochronie przyrody	0	0	0	0	0	0
15	Ustawa o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji	0	0	0	0	0	0
16	Ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach	0	0	0	0	0	0
17	Ustawa o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym	0	0	0	0	0	0
18	Ustawie o bateriach i akumulatorach	0	0	0	0	0	0
19	ustawie – Kodeks wyborczy	0	0	0	0	0	0
20	Akty prawa miejscowego ( przepisy porządkowe )	164	0	0	1	11	176
21	Inne interwencje	957	5	500	3	12	977
	<b>OGÓŁEM</b>	<b>6588</b>	<b>7174</b>	<b>1709940</b>	<b>833</b>	<b>40</b>	<b>14635</b>



**Źródło:** baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze 2013r (program ewidencyjny e-mandat)

Duża liczba wykroczeń zarejestrowana została w kategorii nieprzestrzegania przepisów Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi tj. **959** wykroczeń (w tym **193** mk. na kwotę **16740** zł.), wykroczeń przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu tj. **678** wykroczeń ( w tym **48** mk. na kwotę **7760** zł.), wykroczeń w kategorii przestrzegania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. **812** wykroczeń (w tym **12** mk. na kwotę **1950** zł. Należy zaznaczyć, że 2013 rok był przełomowym odnośnie wprowadzonych zmian systemowych. Za całość obowiązków związanych z wywozem śmieci odpowiadają gminy. Należy uznać, że w latach 2013 i 2014 będzie następowała reorganizacja procesów gospodarowania odpadami, należy spodziewać się w powyższym obszarze zarządzania gminą spadku represyjności działań na rzecz wprowadzania zmian w dziedzinie poprawy systemu organizacyjnego. W kategorii wykroczeń przeciwko urządzeniom użytku publicznego zarejestrowano **263** wykroczeń ( w tym **38** mk. na kwotę **5790** zł.) Warto zwrócić także uwagę na wykroczenia z kategorii czynów przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia. Ujawniono w powyższej kategorii **332** zdarzenia z czego **21** sprawców ukarano mandatami na kwotę **2120** zł. Z zakresu zdarzeń związanych z wykroczeniami przeciwko obyczajności publicznej ewidencjonowanych zostało **63** wykroczeń z czego **30** osób dopuszczających się czynów nieobyczajnych ukarano mandatami na kwotę **3200** zł. Jednakże, największa liczba interwencji dotyczyła obsługi zdarzeń z zakresu wykroczeń związanych z naruszeniem przepisów bezpieczeństwa w ruchu drogowym tj. **10250** zdarzeń z czego **6804** sprawców ukarano mandatami na kwotę **1667660** zł.

### **3. Dodatkowa działalność Straży Miejskiej w 2013 roku.**

-przejmowanie i zbywanie pojazdów w trybie art.50a i 130a ustawy - „Prawo o ruchu drogowym”.

(Opis procedur)

Straż Miejska w Jeleniej Górze obok statutowej działalności realizuje także zadania Miasta Jelenia Góra na prawach powiatu w zakresie przejmowania i zbywania pojazdów w trybie art.50a i 130a ustawy - „Prawo o ruchu drogowym”. Podstawą prowadzenia tego typu działań jest Zarządzenie nr 0050.228.2011.VI Prezydenta Miasta Jeleniej Góry z dnia 17 czerwca 2011r.

Realizacja procedury przewłaszczeniowej wymaga dużej skrupulatności i zaangażowania. Dokumentacja otrzymana od podmiotu realizującego holowanie i dozór samochodów holowanych w oparciu o art.50 i 130a p. r. d wymaga bieżących uzupełnień w zakresie, ustalenia strony uczestnika postępowania cywilnego i realizacji procedury prawnej odnoszącej się do prawidłowego powiadomienia o obowiązkach i skutkach prawnych. Ujawnione trudności dotyczą przede wszystkim, ustalenia właścicieli pojazdów w przypadku ich braku, (ustanowienia kuratora sądowego w przypadkach gdy na podstawie dostępnych materiałów nie było możliwe ustalenie miejsca zamieszkania lub pobytu albo gdy właściciel przebywał za granicą i nie odbierał korespondencji ). Dużym problemem jak wynika z analizy prowadzonych spraw jest brak przerejestrowywania pojazdów w okresie obowiązkowych 30 dni od daty ich nabycia. W dużej ilości przypadków dopiero wszczęcie postępowań, uświadamiało właścicielom pojazdów, że obok uprawnień wynikających z ich posiadania na właścicielu spoczywają też określone obowiązki oraz, że w sytuacji gdy ich nie realizują powinni liczyć się z konsekwencjami prawnymi. Funkcjonariusz prowadzący postępowania spotyka się ze zdziwieniem, że kosztami sądowymi, przechowywania i

utylicacji pojazdów może być obciążony posiadacz pojazdu, niezależnie od tego czy udało się funkcjonariuszom ustalić jego właściciela czy też nie. Z reguły jest to kierowca, którego postępowanie doprowadziło do holowania pojazdu. Obecnie w wybranych starostwach zakończone zostały kontrole NIK. Analiza wybranych protokołów i zaleceń pokontrolnych pozwoliła na zdefiniowanie zagadnień, które zostały objęte procedurami kontroli zarządczej:

Jeszcze przed realizacją procedur, ustanowiona została w przedmiocie prowadzonych postępowań komisja majątkowa, której zadaniem po uprzednio dokonanej wycenie przez rzeczoznawcę (z uprawnieniami skarbowymi) jest wciągnięcie nabytego samochodu na stan majątku Miasta na prawach Powiatu oraz dokonanie zbycia pojazdu poprzez przeznaczenie go do sprzedaży lub utylizacji w uprawnionym punkcie złomowania samochodów. Dużej trudności wymaga synchronizacja procesu utylizacji samochodów, gdyż zgodnie z posiadaną opinią Miasto zobowiązane jest do opłacania od chwili sądowego nabycia własności, ubezpieczenia OC za przejęty pojazd. W związku z powyższym cały proces wyceny, holowania i utylizacji przeprowadzany jest w dniu uprawomocnienia się orzeczenia o przepadku pojazdu na rzecz Miasta Jelenia Góra i musi być zsynchronizowany z uczestnikami realizowanych procedur tj. Sądem, rzeczoznawcą, holownikiem, podmiotem utylizującym i komisją majątkową Urzędu.

#### **-Windykacja należności mandatowych:**

Straż Miejska w Jeleniej Górze prowadzi windykację należności mandatowych w imieniu miasta Jeleniej Góry na podstawie Zarządzenia nr.352/2003 Prezydenta Miasta Jeleniej Góry z dnia 11 września 2003 roku „w sprawie przekazania Straży Miejskiej w Jeleniej Górze prowadzenia ewidencji należności z tytułu mandatów karnych i ich windykacji” oraz wystawionego pełnomocnictwa udzielonego Komendantowi przez Prezydenta Miasta nr 165/203 z dnia 30 grudnia 2003 roku.

#### **Bloczki mandatowe:**

Po zakupie bloczków mandatowych w Dolnośląskim Urzędzie Wojewódzkim i umieszczeniu ich w magazynie (zakładka programu e-mandat), są one przydzielane wg kolejności poszczególnym strażnikom. Bloczki posiadają nr identyfikacyjne tzw. paczka (np. 625/2005) dzięki, którym możliwe jest określenie ich lokalizacji (tj. bieżące sprawdzenie kto posiada w danej chwili poszczególny bloczek mandatowy).

#### **Windykacja:**

Windykacja należności mandatowej rozpoczyna czynność nałożenia na sprawcę wykroczenia mandatu karnego za popełnienie przez niego czynu zagrożonego sankcją. Mandaty nałożone w danym dniu podlegają grupowaniu i wstępnej agregacji, z której wykonywane jest zestawienie zbiorcze. Funkcjonariusz który przeprowadził interwencję zakończoną nałożeniem mandatu wprowadza dane sprawcy do programu ewidencyjnego e-mandat (imię, nazwisko, imię ojca, data i miejsce urodzenia, miejsce zamieszkania, nr. PESEL). Następnym etapem windykacyjnym jest kontrola wstępna zgodności wprowadzonych danych do programu z danymi umieszczonymi na mandatach. Obok danych adresowych sprawdzane są także elementy niezbędne do sprawnego windykowania należności tj. podpis funkcjonariusza, data nałożenia, określenie czynu tj. kwalifikacja prawna, data popełnienia czynu zabronionego, nr i seria druku blankietu, zgodność kwoty nałożonej grzywny z taryfikatorem, natomiast w przypadku wykroczeń drogowych także z kwalifikacją p-tów karnych przewidzianych za dany czyn w drukach mrd-5. Po wstępnej weryfikacji danych następuje przekazanie blankietów mandatowych załączonych do zestawienia zbiorczego do księgowości. W przypadku braku wpłaty w okresie jednego miesiąca wystawiany jest tytuł wykonawczy, (6-stron w formacie A4) który jest przesyłany do właściwego ze względu na

miejsce zamieszkania dłużnika Urzędu Skarbowego. Dalsza windykacja jest zadaniem Urzędu Skarbowego nie mniej jednak często dane zawarte w tytułach wykonawczych nie są zgodne z danymi faktycznymi stąd też często zdarzają się zwroty z podaną przyczyną. Najczęstsze przypadki dotyczą:

- naniesienia korekt w adresach zamieszkania (błędne dane w bazie PESEL i CEPIK)
- błędnych danych adresowych (pisownia nazwisk, nr PESEL itp.)
- błędów istotnych, warunkujących prawomocność nałożonej kary (np. nałożenie kary na osobę małoletnią)

W przypadku uiszczenia wpłaty przez dłużnika, Straż Miejska występuje do właściwego Urzędu Skarbowego o wycofanie tytułu wykonawczego. Należy zaznaczyć, że tytuły wykonawcze są ewidencjonowane według kryterium kolejności ich wystawienia (nr tytułów narzucane są przez system informatyczny) oraz są grupowane wg. właściwości do poszczególnych Urzędów Skarbowych.

### **Sprawozdania:**

Po zakończeniu danego miesiąca sporządzane są wydruki na podstawie których sprawdzane są wszystkie mandaty (tj. kwoty i przynależność do poszczególnych strażników) na tej podstawie wykonywane są wydruki przypisów na poszczególnych strażników oraz ogółem (zbiorcze). Jeżeli kontrola wykaże odchylenia wykonywane są uzgodnienia ( dotyczą one przede wszystkim ilości i wartości wystawionych mandatów karnych). Do dnia 10 każdego miesiąca sporządzane jest sprawozdanie do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego, gdzie przekazywane są także puste grzbiety wykorzystanych bloczków mandatowych. Sprawozdanie zawiera ilość nałożonych mandatów za dany miesiąc, kwotę oraz liczbę osób uprawnionych do nakładania mandatów karnych. Wpłaty za mandaty karne przekazywane są na konto Urzędu Miasta w trzech terminach tj: do 15-go dnia każdego miesiąca w zakresie wpłat dokonanych do 10-go dnia danego miesiąca, do 25-go dnia każdego miesiąca oraz ostatniego dnia miesiąca.

### **Umorzenie tytułów wykonawczych:**

Realizowane jest w trzech przypadkach tj. w sytuacji przedawnienia roszczeń po upływie trzech lat od nałożenia kary grzywny (w 2013 r umorzono z tej przyczyny tytuły na kwotę **58882,13** zł. ), z tytułu śmierci dłużnika (w 2013r. z powyższego powodu umorzono tytuły na kwotę **3917,34** zł.) oraz odpisanych przez sąd z tytułu unieważnienia mandatu karnego ( tj. w 2013r. były 3 takie sprawy na kwotę **540** zł.). Umorzenie dokonywane jest przez Prezydenta Miasta na podstawie sporządzonych zestawień w formie postanowienia (tj. uzyskane od komornika postanowienie o umorzeniu postępowania po wyczerpaniu procedury komorniczej).

### **Ściągalność bieżąca:**

Ściągalność bieżąca jest wskaźnikiem określającym ilość realizowanych przychodów z tytułu nałożonych kar grzywny w danym miesiącu roku budżetowego. Tabela nr.5 zawiera zestawienie osiągniętej w 2013 roku ściągalności z uwzględnieniem poszczególnych miesięcy.

**Tabela nr.5** Ściągalność bieżąca mandatów karnych w 2013 roku z uwzględnieniem poszczególnych miesięcy roku.

Miesiąc	Przypis 2013	Wpłaty własne dot. roku bieżącego	% ściągalności bieżącej
Styczeń	307580	160760	52,27
Luty	212240	145581	68,59
Marzec	147520	129240	87,61

Kwiecień	128960	104919	87,62
Maj	114410	84335	87,09
Czerwiec	109260	81130	86,73
Lipiec	140490	95715	81,20
Sierpień	128300	93550	88,12
Wrzesień	115190	85695	89,10
Październik	124270	85115	83,66
Listopad	88520	67289	92,36
Grudzień	92900	69288	94,77
Rok 2013	1709640	1202617	78,76

**Źródło:** baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze 2013r (program ewidencyjny e-mandat)

### Zestawienie ogólne:

W 2013 roku nałożono **7172** szt. mandatów karnych na ogólną kwotę **1709640** zł. w tym:

- za naruszenie przepisów drogowych zarejestrowanych stacjonarnym urządzeniem rejestrującym przejazd na czerwonym świetle **1274180** zł.
- za naruszenie przepisów drogowych zarejestrowanych przenośnym urządzeniem rejestrującym przekroczenie prędkości **320450** zł.
- pozostałe **115010** zł.

Nałożone mandaty w stosunku do planu stanowią **263** % wykonania. Należy zaznaczyć, że plany mandatowe są wyrazem realizowanych prognoz finansowych oraz nie mogą stanowić podstawy zwiększania represyjnego podejścia funkcjonariuszy wobec sprawców wykroczeń. Wzrost wykonania jest spowodowany wdrożeniem do pracy nowych narzędzi oddziaływania jakimi są automaty rejestrujące niektóre typy wykroczeń. Należy zaznaczyć, że obecnie trwają prace nad systemowymi zmianami w powyższym zakresie w związku z czym strażom miejskim i gminnym zostaną zabrane zadania związane z obsługą urządzeń pomiarowych. Struktura oraz wielkość nakładanych grzywien ulegnie zmianie (zmniejszeniu)

W **2013** roku wystawiono **2963** tytuły wykonawcze na wartość **340470,66** zł.