



*Sprawozdanie z działalności  
Straży Miejskiej w Jeleniej Górze  
Rok 2014*

*Jelenia Góra styczeń 2015r*

## Wprowadzenie

W 2014r Straż Miejska w Jeleniej Górze w znacznym stopniu zmodernizowała system wspomagania dowodzenia służbą patrolową w mieście. Wykorzystując nabyte doświadczenia z funkcjonowania monitoringu w roku 2014 udoskonalona została współpraca operatorów kamer z patrolami. Zrezygnowano w powyższym przypadku z pośrednictwa dyżurnego w przekazywaniu informacji odnoszących się do obserwowanych zdarzeń za pośrednictwem systemu. Operator monitoringu w sposób bezpośredni informuje o zdarzeniach z zakresu naruszeń prawa patrol. Ten zaś podejmuje interwencje zmierzające do przywrócenia porządku prawnego.

Monitorowany obszar został podzielony na trzy strefy dozoru. Do najbardziej wrażliwego rejonu zaliczony został ciąg ulic 1-go Maja, M. Konopnickiej, Pl. Ratuszowy i ul. Jasna, czyli „Trakt Miejski” oraz centralny obszar „Uzdrowiska Cieplice”. Oba rejonu spełniają szczególną rolę w Jeleniej Górze w związku z czym standardy porządku prawnego muszą być tam szczególnie chronione. Strefą drugą (strefa migracji kamer) objęty został rejon pozostałych obszarów Jeleniej Góry gdzie zainstalowane zostały kamery monitoringu. Lokalizacja kamer nie jest przypadkowa, ich instalacja wynika z ilości spraw odnoszących się do zakłócania porządku prawnego w danej części miasta, zgłaszanych przez mieszkańców lub wspólnoty. Po pewnym czasie i intensywnych działaniach interwencyjnych zjawisko zanika natomiast kamera powinna zostać przeniesiona w inne miejsce, tam gdzie jest potrzebna na dany czas. Strefą trzecią stanowią drogi wjazdowe, wyjazdowe i newralgiczne skrzyżowania miejskie. Te kamery pozostają w zainteresowaniu Policji, ich ustawienia nie powinny być zmieniane. W sytuacji wystąpienia zdarzenia znacznej wagi (wypadek, przejazd pojazdu będącego w obszarze zainteresowania Policji itp.) nagrania są zabezpieczone i podlegają analizie. Nie sposób nie wspomnieć o podsystemie wizyjnym, który powinien obejmować rejon stadionu przy ul. Lubańskiej oraz drogi dojazdu (dojścia) i odjazdu (rozejścia) kibiców. Tego rodzaju podsystem monitoringu w pełni wykorzystywany byłby w trakcie rozgrywek piłkarskich. Wprowadzone zmiany działania systemu przyniosły efekty w postaci znacznego spadku naruszeń przepisów prawa w obrębie chronionych obszarów.

W 2014r wzmocniono współpracę z Wydziałem Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska poprzez zwiększenie aktywności kontrolnej wobec wspólnot mieszkaniowych borykających się z problemami wywozu nieczystości. Wdrażany system gospodarki odpadami w Jeleniej Górze wymaga w niektórych sytuacjach udoskonalenia. Kontrole dotyczą z reguły zgodności składanych deklaracji ze stanem faktycznym oraz lokalizacją i częstotliwością wywozu śmieci w poszczególnych lokalizacjach w mieście. Współpraca dotyczy także wyłaniania rejonów w mieście, które są sukcesywnie zanieczyszczane (dzikie wysypiska). Pomimo, że liczba tego typu incydentów zmalała to jednak w dalszym ciągu proceder istnieje. Odbierane są sygnały, że śmieci podrzucane są przez mieszkańców ościennych gmin. Na Zabobrze zdarza się, że do śmietników lub w ich okolice podrzucane są śmieci przez mieszkańców Jeżowa Sudeckiego, natomiast w okolicy Sobieszowa przez mieszkańców Piechowic. W przypadkach takich sporządzane są wystąpienia do właściwych terytorialnie instytucji (wyrzucanie śmieci do pojemników – nawet nie swoich, nie stanowi deliktu prawa wykroczeń).

# Ewidencja wyników działań Straży Miejskiej w Jeleniej Górze w 2014 roku

## 1. Wyniki działań Straży Miejskiej w Jeleniej Górze

W 2014 r do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze wpłynęło do realizacji **5936** interwencji od mieszkańców i instytucji zlokalizowanych na terenie miasta (tj. o 1,1% mniej niż w analogicznym okresie roku 2013). Należy uznać, że poziom zgłoszonych do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze spraw jest stabilny z niewielką tendencją spadkową. Tendencje powyższe świadczą o stabilizacji standardów z zakresu porządku publicznego panującego w mieście. W ubiegłym roku Straż Miejska w Jeleniej Górze wystawiła ogółem **5610** służb( tj. o 10,44% mniej niż w 2013r), 2568 patroli (tj o 13.42% mniej niż w 2013 r) oraz oddelegowała do pełnienia wspólnych służb z Policją **381** osób (tj. o 9,29% mniej niż w 2013r). Dokładne zestawienie zaangażowania osobowego z uwzględnieniem poszczególnych miesięcy 2014r zawiera tabela nr 1. Ilość realizowanych patroli i służb stanowi pochodną ilości zatrudnionych strażników.

**Tabela nr.1 Zestawienie ilości służb Straży Miejskiej w Jeleniej Górze w 2014r.**  
Zestawienie Zbiorcze służb i współpracy z Policją  
2014 rok

Miesiąc	il. osób	il. patroli	Patrole z Policją	Interwencje przyjęte od Policji	Interwencje przekazane do Policji
styczeń	570	261	38	55	0
luty	518	227	34	70	4
marzec	557	251	26	80	4
kwiecień	487	217	30	97	9
maj	433	216	53	96	7
czerwiec	415	186	34	93	2
lipiec	376	195	32	76	8
sierpień	300	143	28	102	8
wrzesień	501	227	30	96	0
październik	564	256	25	90	3
listopad	417	199	34	77	6
grudzień	472	190	17	60	14
Suma:	5610	2568	381	992	65

**Źródło:** Baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze (dzienne raporty i plany pracy)

Warto zwrócić uwagę na ilość spraw realizowanych przez patrole straży miejskiej, które są

przekazywane do straży przez Policję. Ich ilość tj. **992** świadczy o aktywnej współpracy obu instytucji. Zestawienie powyższych wielkości z pozycją odnoszącą się do ilości spraw przekazanych przez Straż Miejską wg. właściwości do realizacji przez Policję tj. 65 w skali roku, świadczy o tym, że zdecydowaną większość spraw Straż Miejska w Jeleniej Górze realizuje samodzielnie. Sprawy przekazywane do Policji odnoszą się do tych sytuacji, które kolidują z uprawnieniami strażników, np. brak ubezpieczenia OC, badań technicznych pojazdów itp.

W 2014 r. w stosunku do 487 nieprawidłowo zaparkowanych pojazdów zastosowano urządzenie blokujące. W porównaniu do 2013r odnotowany został wzrost stosowania blokad o 7,03%. Średnio przypada na stosowanie niewiele ponad 1 blokady dziennie. W ubiegłym roku zlecono na podstawie art.130a kodeksu drogowego holowanie **41** nieprawidłowo zaparkowanych pojazdów stwarzających zagrożenie w bezpieczeństwie ruchu drogowego bądź parkujących na miejscu dla inwalidy (dane odnoszą się do zleceń wydawanych przez Straż Miejską). Zlecono także holowanie 3 pojazdów na podstawie art. 50a p.r.d ( tj. samochody, których stan wskazywał na ich porzucenie z zamiarem pozbycia się przez ich właściciela a działania funkcjonariuszy nie doprowadziły do ustalenia właścicieli bądź reakcja właścicieli nie doprowadziła do usunięcia wraku). W trakcie prowadzonych działań odnaleziono także **2** poszukiwane przez Policję pojazdy (tj. o **1** przypadek więcej niż w 2013r). W niewielkim stopniu zmalała ilość osób doprowadzonych do PDOZ lub miejsca zamieszkania. W omawianym okresie doprowadzono **196** nietrzeźwych osób (spadek o **3.45%** w porównaniu do 2013r). Funkcjonariusze Straży Miejskiej w trakcie pełnionej służby ujawnili 2 przestępstwa ( tj. spadek o 75% w porównaniu do 2013r.). Ujęto także **18** osób poszukiwanych przez Policję ( tj. wzrost o 125.% w porównaniu do 2013r). Do powyższych relacji w znacznym stopniu przyczynił się monitoring miejski.

Należy także uwzględnić, że w opisywanym 2014r funkcjonariusze Straży Miejskiej dokonali **93** zabezpieczeń miejsc przestępstwa, katastrofy lub innych podobnych zdarzeń albo miejsc zagrożonych takim zdarzeniem ( tj. o 56,74% mniej tego typu zdarzeń niż w 2013r.). Spadek powyższych wielkości jest powiązany z mniejszą ilością zdarzeń kryzysowych takich jak wichury lub zagrożenia powodziowe z jakimi mieliśmy do czynienia w 2014r. Z reguły zabezpieczenia dotyczyły ubytków w jezdni, niebezpieczeństwa z powodu uszkodzeń zabezpieczonych wejść do pustostanów, uszkodzenia infrastruktury drogowej itp. Tabela nr 2 zawiera ewidencję wyżej prezentowanej aktywności w Straży Miejskiej w Jeleniej Górze w 2014r.

**Tabela nr.2** Ewidencja wyników działań Straży Miejskiej w 2014r. (rejstry)

Lp.	DZIAŁALNOŚĆ	ILOŚĆ
1.	Pojazdy unieruchomione przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół	487
2.	Pojazdy usunięte z drogi w tym:	44
	- pojazdy usunięte na podstawie art. 50a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. Z 2003 r. Nr 58, poz.515, z późn.zm.)	3
	- pojazdy usunięte na podstawie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym	41
3.	Pojazdy odnalezione	2
4	Osoby doprowadzone do izby wytrzeźwień, miejsca zamieszkania,	196

5	Ujawnione przestępstwa	2
6	Osoby ujęte i przekazane Policji	18
	- w tym ujętych sprawców przestępstw	18
7	Zabezpieczone miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem	93
8	Chronione obiekty komunalne i urządzenia użyteczności publicznej	0
9	Konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych na potrzeby gminy	0

**Źródło:** baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze 2014r.(rejstry ewidencji wyników)

## 2. Ewidencja wykroczeń zarejestrowanych w 2014r

W 2014r. Straż Miejska dokonała podsumowania i reorganizacji w zakresie współpracy operatorów monitoringu miejskiego z patrolami interwencyjnymi. System monitoringu posiada **142** kamery z których **33** są zaprogramowane na sekwencje śledzenia toru obserwacji, **13** pozostaje nieruchomych skierowanych na monitorowany obiekt. Monitoring posiada **5** punktów obsługi zlokalizowanych w Straży Miejskiej w Jeleniej Górze, Komendzie Miejskiej Policji, Komisariacie II Policji w Cieplicach, Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz w Straży Granicznej. Tabela nr. 3 zawiera zestawienie interwencji podejmowanych przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Jeleniej Górze inicjowanych z monitoringu wizyjnego miasta w roku 2014 z uwzględnieniem poszczególnych miesięcy roku.

**Tabela nr.3** Zestawienie interwencji przeprowadzanych na podstawie monitoringu miejskiego miasta w 2014r uwzględniające poszczególne miesiące roku.

Lp.	miesiąc	Liczba int. związana z monitoringiem	Ilość zgranych materiałów na potrzeby prowadzonych postępowań	Ilość przeglądanych nagrań
1.	styczeń	179	11	27
2.	luty	224	13	25
3.	marzec	198	15	37
4.	kwiecień	198	14	38

5.	maj	123	4	13
6.	czerwiec	167	16	32
7.	lipiec	153	13	43
8.	sierpień	92	4	21
9.	wrzesień	199	16	51
10.	październik	169	14	54
11.	Listopad	156	9	32
12	Grudzień	176	8	39
Σ	Suma:	2034	137	412

**Źródło:** baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze 2014r. (dzienne raporty interwencji).

Ogólna liczba interwencji tj. **2034** świadczy o intensywnej pracy systemu w mieście. Ilość zarejestrowanych interwencji w porównaniu do roku 2013 wzrosła o **5,12%**. Wzrost powyższy wynika ze zmiany sposobu współpracy patroli interwencyjnych z operatorami monitoringu. Wzmocniona została rola patrolu w centrum miasta, pracującego w obszarze ul. 1-go Maja, M. Konopnickiej, Pl. Ratuszowym i ul. Jasnej. Reorganizacja pracy polegała na rezygnacji z pośrednictwa dyżurnego Straży Miejskiej w przekazywaniu informacji od operatora monitoringu. Operator wyposażony został w radiotelefon i w sposób bezpośredni kieruje funkcjonariuszy do miejsca interwencji. Operator obsługuje także interesantów zwracających się z wnioskiem o udostępnienie nagrań obrazu zdarzeń do prowadzonych postępowań. Zdecydowana większość wniosków o udostępnianie nagrań odnosi się do Policji i pozostałych służb mundurowych. Nie mniej jednak z uzasadnionymi wnioskami zwracają się także osoby prywatne i pozostałe instytucje w tym ubezpieczyciele pojazdów. Wnioski odnoszą się z reguły do zdarzeń dotyczących zniszczenia mienia, kradzieży lub utraty mienia znacznej wartości. Nie mniej jednak przegląd nagranych materiałów pozwolił m. in. ustalić sprawców pobicia ( nastąpiła utrata pamięci młodego człowieka uderzonego w twarz – nie powiedział rodzicom o napadzie a rano gdy się obudził nic nie pamiętał. Przegląd nagrań pozwolił odtworzyć okoliczności utraty pamięci i schwytywanie sprawców).

Przeglądanie nagrań, jest procesem niezwykle pracochłonnym. Często obserwowane zjawisko przemieszcza się pomiędzy poszczególnymi lokalizacjami kamer w odpowiedniej sekwencji czasowej. Tylko doświadczony i odpowiednio przygotowany do obsługi systemu operator, potrafi przygotować przydatny materiał dowodowy nad którym czasami pracuje nawet kilka dni.

W dalszym ciągu duża liczba interwencji koncentruje się na przypadkach zakłócania spokoju i porządku publicznego, dewastacji mienia komunalnego (np. przyklejanie ogłoszeń na wiatach przystankowych i latarniach), spożywaniu alkoholu w miejscach gdzie jest to zabronione oraz w sytuacjach zagrożeń życia lub zdrowia osób potrzebujących pomocy. Przykładowo:

05.02.2014r. Park Norweski – niszczenie mienia (malowanie altany- sprawcę ujęto),

06.02.2014r. ul. 1-Maja - Klonowica (bójka – podjęto interwencję),

26.03.2014r. Park Garnizonowy (niszczenie mienia- malowanie ławek),

18.04.2014r. Park Norweski – spożywanie alkoholu, złapanie i zabijanie gołębi (sprawcę ujęto),

21.04.2014r. ul. 1- Maja – plakatowanie ulicy – sprawcę ujęto i pouczone,

02.09.2014r. ul. Kilińskiego – kradzież drewna opałowego ( sprawcy prowadzeni przez kamerę aż do miejsca zamieszkania ) przekazano Policji,

18.10.2014r. Park Garnizonowy, narkotyki – posiadaczy ujęto i przekazano Policji,

30.09.2014r. ul. 1- Maja – plakatowanie ulicy – sprawcę ukarano mandatem karnym.

Tabela nr.4 zawiera zestawienie wykroczeń ujawnionych i procedowanych przez Straż Miejską w Jeleniej Górze. Podobnie jak w roku ubiegłym największą liczbę wykroczeń stanowią pozycje związane z działaniem automatycznych rejestratorów wykroczeń tj. fotoradaru i rejestratora przejazdu na czerwonym świetle. Należy w powyższym przypadku zwrócić uwagę, że Rząd pracuje nad projektem zmian, który przewiduje, że straże miejskie i gminne nie będą miały uprawnień do posługiwania się tego typu rejestratorami, natomiast dotychczasowe zadania w powyższej materii zostaną przekazane Inspekcji Transportu Drogowego i Policji Państwowej. Należy więc spodziewać się zmiany struktury wykroczeń i spadku wpływów w pozycjach, które przedstawiają pozycje opisujące tego typu działalność.

### **Pomiar prędkości: (Opis)**

Straż Miejska w Jeleniej Górze upoważniona jest do dokonywania pomiarów prędkości jazdy w miejscach uzgodnionych z Policją, oraz oznakowanych przez MZDiM znakiem D-51 z tabliczką T-21. Podobnie jak w roku ubiegłym pomiar dotyczył 34 miejsc tj. na ulicach: Sudeckiej (2 punkty pomiaru), Wojska Polskiego, Wolności (8 punktów pomiaru), Karola Miarki, Korczaka, Matejki, Morcinka, Wrocławska, Mickiewicza, Goduszyńska, W. Pola, Zgorzelecka, Grunwaldzka, Spółdzielcza, Ogińskiego, Cieplicka, Lubańska, Trasa Czeska, Sobieszowska, Podwale, Romera (2 punkty pomiarowe), Cieplicka, B. Czecha, Krośnieńska, Sobieskiego. Każdorazowo co miesiąc uzgadniany jest z Komendą Miejską Policji szczegółowy harmonogram pracy rejestratora w terenie. Uzgodnienie realizowane jest w formie pisemnego grafiku miejsc i dat w których dokonywany będzie pomiar.

### **Czerwone światło: (Opis procedur)**

Straż Miejska nie dysponuje urządzeniem rejestrującym wykroczenia przejazdu na czerwonym świetle na skrzyżowaniu przy ul. Sobieskiego. Do Straży Miejskiej przekazywany jest raport w formie plików HTML i JPEG wzbogacony o dane lokalizacyjne i czasowe zarejestrowanego przez system zdarzenia, oprogramowanie dokonuje także automatycznego odczytu numeru rejestracyjnego pojazdu w związku z czym wszystkie zarejestrowane dane przypisywane są do konkretnego zdarzenia. Rejestracja wykroczenia następuje po upływie 0,2 sek. od czasu włączenia się czerwonego światła i polega na zrobieniu zdjęcia na linii zatrzymania, zrobieniu powtórnego zdjęcia po wjeździe na skrzyżowanie za linią światła i rejestracji krótkiego filmu dokumentującego przejazd. Pliki powyższe otrzymywane na pocztę internetową stanowią zawiadomienie o popełnieniu wykroczenia i jednocześnie zawierają niezbędną dokumentację dowodową, umożliwiającą prowadzenie procedowania.

Reasumując, wykroczenia przeciwko i porządkowi w komunikacji zajmują dominującą pozycję w strukturze uwidocznionej w tabeli nr.4. Cechą charakterystyczną funkcjonowania automatów rejestrujących jest ich duża skuteczność dowodowa co wpływa na wzrost represyjności wyrażonej w liczbie i kwotach nałożonych kar. Obserwowane coroczne tendencje spadkowe, świadczą o poprawie zachowań kierowców i przywiązywaniu przez nich coraz większej uwagi do





11	Ustawie o publicznym transporcie drogowym	0	0	0	0	0	0
12	Ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami	0	0	0	0	0	0
13	Ustawa o ochronie zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt	6	6	600	1	0	13
14	Ustawa o ochronie przyrody	0	0	0	0	0	0
15	Ustawa o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji	0	0	0	0	0	0
16	Ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach	0	0	0	0	0	0
17	Ustawa o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym	0	0	0	0	0	0
18	Ustawie o bateriach i akumulatorach	0	0	0	0	0	0
19	ustawie – Kodeks wyborczy	0	0	0	0	0	0
20	Akty prawa miejscowego ( przepisy porządkowe )	192	2	150	0	28	222
21	Inne interwencje	1219	6	2550	3	13	1241
<b>OGÓLEM</b>		<b>5832</b>	<b>5600</b>	<b>1276705</b>	<b>406</b>	<b>67</b>	<b>11905</b>

**Źródło:** baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze 2014r (program ewidencyjny e-mandat)

Pomijając wykroczenia drogowe dominującą kategorią są wykroczenia dotyczące nieprzestrzegania przepisów Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi tj. **964** wykroczeń (w tym **220** mk. na kwotę **19170** zł oraz 15 wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze.), wykroczeń przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu tj. **766** wykroczeń ( w tym **43** mk. na kwotę **8360** zł. w powyższej kategorii spraw duża ich ilość kończyła się zastosowaniem pouczeń tj. 719 spraw.), wykroczeń w kategorii przestrzegania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. **626** wykroczeń (w tym 7 mk. na kwotę **650** zł. Duża ilość spraw została zakończona pouczeniami ( tj. 602 sprawy). Należy zaznaczyć, że w 2014 roku prowadzona była reorientacja funkcjonowania systemu zarządzania porządkami w Jeleniej Górze. Obowiązki związane z wywozem śmieci oraz zarządzanie gospodarką odpadami realizują gminy. Reorganizacja systemu gospodarowania odpadami, wprowadzenie elementów segregacji śmieci i zwiększenie stopnia ich recyklingu w sposób znaczny ograniczyły liczbę wykroczeń w powyższej materii. Jednocześnie zaobserwowano powstawanie nowych zjawisk, niekorzystnych dla panujących standardów porządkowych w mieście. Przykładowo:

Uporządkowanie gospodarki odpadami w dużych skupiskach mieszkalnych np. na Zabobrze, ujawniło proceder podrzucania odpadów z gminy sąsiedniej np. z Jeżowa Sudeckiego. Zarejestrowane przypadki podrzucania śmieci skutkowały wystąpieniem do Wójtów Gmin z wnioskiem o sprawdzenie zgodności złożonych deklaracji,

Następuje sukcesywne przepełnianie pojemników. Są one zamykane na klucz. Często dochodzi do wysypywania śmieci przed boksami (np. dzieci mają problem z otwarciem boksów śmietnikowych), odpady wielkogabarytowe gromadzone są na zewnątrz boksów ( często tzw. zbieracze dokonują rozbiórek odpadów – powstaje przy tym bałagan),

Dochodzi do nieporozumień i sporów dotyczących korzystania kilku wspólnot w przypadku lokalizacji tzw. gniazd z segregacją odpadów,

Dochodzi do kradzieży surowców wtórnych.

W kategorii wykroczeń przeciwko urządzeniom użytku publicznego zarejestrowano **218** wykroczeń ( w tym **45** mk. na kwotę 4160 zł.) Warto zwrócić także uwagę na wykroczenia z kategorii czynów przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia. Ujawniono w powyższej kategorii **192** zdarzenia z czego **13** sprawców ukarano mandatami na kwotę **1400** zł. Z zakresu zdarzeń związanych z

wykroczeniami przeciwko obyczajności publicznej ewidencjonowanych zostało **41** wykroczeń z czego **18** osób dopuszczających się czynów nieobyczajnych ukarano mandatami na kwotę **2000** zł. Jednakże, największa liczba interwencji dotyczyła obsługi zdarzeń z zakresu wykroczeń związanych z naruszeniem przepisów bezpieczeństwa w ruchu drogowym tj. **7559** zdarzeń z czego **5227** sprawców ukarano mandatami na kwotę **1 235575** zł.